離島建設條例研討會　推動制定離島基本法

秘書長張龍德與會　針對金馬澎未來發展及現行法制修法方向廣泛討論

【記者曹重偉報導】由行政院金馬聯合服務中心與金馬澎聯盟共同主辦、中華金門同鄉會協辦的「離島建設條例研討會」，日前在臺北市台大校友會館舉行，邀請金門、連江、澎湖等三縣政府代表、各界專家學者及金馬澎各個臺灣同鄉會共同參與，針對三離島未來發展需求及現行離島法制的修法方向進行深入而廣泛的討論。

研討會開幕式由行政院金馬聯合服務中心執行長楊上德及金馬澎聯盟理事長黃獻平共同主持，參與討論的貴賓包括立法委員吳春城、羅智強、已發布之新任大陸委員會主任委員邱垂正、行政院南部聯合服務中心副執行長陳慧玲、行政院金馬聯合服務中心副執行長謝春福、前青輔會主任委員李永騰、前海地大使黃再求、前金門縣議會議長王水彰、金馬澎聯盟副理事長林金官、俞東美、台灣金門同鄉會總會長楊維居、前總會長李台山等，以及金馬澎鄉親。

楊上德致詞表示，金馬中心非常關切離島建設條例的修法作業，然而修法工作不是一朝一夕能達成，尤其推動制定離島基本法更是一項全新而艱鉅的挑戰，需要持續不斷努力推動，並有效凝聚鄉親共識，期能眾志成城，早日達成目標。楊上德特別感謝金馬澎聯盟的全力支持，以及黃獻平理事長及前科技部陳德新次長協助主持，楊上德表示，看到眾多旅台同鄉會成員親自到場表達支持，令人感動，而這將是一股非常強大而堅實的力量。未來金馬中心將持續蒐集匯整各界建言及實務經驗，極積凝聚各方共識，並與三個縣府溝通，共同推動離島建設條例修正與制定離島基本法。

黃獻平當場呼應，金門、馬祖、澎湖在台鄉親接近180萬人，具有堅強的民意基礎，會後聯盟將成立推動小組全力以赴推動，並且需要立法委員及專家學者共同來協助促成。黃獻平表示，感謝今日到場親自參與的立法委員及各黨團或委員辦公室主任，各方如針對離島建設條例有任何修法意見，會後可提供主辦單位參考，金馬澎聯盟戮力促使政府重視金馬澎的發展，爭取制定金馬澎基本法及大幅修正離島建設條例，以及排除限制金馬澎發展之法令等。

研討會第一階段先由臺灣大學建築與城鄉研究發展基金會執行長蔡福昌主講離島建設條例的修法建議，蔡福昌認為應先從「離島建設」轉向「離島發展」的轉型修法思維，爭取國際醫療、國際教育、自貿港區等政策先行，並制定離島特別稅制、優化投資環境等，接著由前金門縣議會秘書長翁自保擔任與談人，論述現存各項的問題與建議，翁自保希望520之後的新政府能夠積極傾聽民意，排除對離島發展的限制，讓離島能有更大的發展格局。

三個離島縣政府代表也分別發表看法，金門縣政府代理秘書長王登緯提出金門縣政府規劃推動的離島建設條例修正草案供與會參考。連江縣政府秘書長張龍德認為應充分運用「委任立法」，授權地方以訂定行政命令並經中央備查或核定之方式為之，除可避免高頻率修法，同時亦可賦予離島縣可因地制宜。澎湖縣副縣長林皆興也提出實務經驗與看法，並表示將共同推動修法作業。楊上德表示，金門縣政府提出的修正草案反映出離島亟需處理的一些重大議題，例如金門大橋完工後所需面對的道路維修養護議題等，都是相當珍貴的意見。

第二階段由法學專家紀俊臣教授主講「離島基本法之法制架構設計」，提及現已有原住民族基本法、客家基本法等12種基本法（含基準法），新住民基本法草案也在立法院審查中，並提出了完整的16條基本法草案供與會貴賓參考。前金門縣政府秘書長陳朝金為第二階段的與談人，其公職期間多次參與修訂離島建設條例，具有豐富經驗，陳朝金表示，由於各離島環境不同，財政狀況不一，要於修法內容中獲致一致性意見，頗大費周章，反而基本法的制定較易獲得共同性意見，產出上位母法，之後再授權按各自環境需求訂定適性之實施性法律。

研討會最後進行綜合座談，前立法委員曹爾忠發言提及89年離島建設條例立法的源由，並表示憲法增修條文第10條第12項規定，「國家應依民族意願，保障原住民族之地位及政治參與，並對其教育文化、交通水利、衛生醫療、經濟土地及社會福利事業予以保障扶助並促其發展，其辦法另以法律定之。對於澎湖、金門及馬祖地區人民亦同」，為後續的基本法提出了依據。之後多位與會人員紛紛提出意見，尤以金馬地區土地申請返還相關規定居多，相關意見均留供主辦單位參考，研討會順利圓滿結束。

行政院金馬聯合服務中心與金馬澎聯盟共同舉辦離島建設條例研討會，縣府由秘書長張龍德代表赴台參加。（圖：行政院金馬聯合服務中心）

論社

白沙碼頭應做更長遠的整體規劃

白沙碼頭是北竿重要的出入門戶，有關白沙碼頭人車動線及整體港區配置調整規劃案，北竿各界已多次透過管道表達需求，包括兩位議員及公所代表會都分別在縣鄉級會議中提及此案。縣府刻正委託專業公司進行通盤規劃考量，期望在整體配置規劃能為未來地方發展多做考量，必要時大破大立，透過港區配置的改造讓港埠建設一次到位，以滿足北竿對外客貨運需求。

白沙碼頭是北竿對外海運門戶，除了島際交通外，也是小三通對大陸黃岐的重要口岸，地方大批的民生建材物資也必須仰賴白沙商港進出口。

目前白沙面臨的困境在客運方面因只有一座浮動碼頭，難以應付眾多航線的需求，港務大樓售票處與碼頭之間有風雨走廊連結，導致車輛必須繞行港務大樓後方進出，影響部份住戶的安全；其次是當初白沙碼頭在規劃之初並無將大型船隻靠泊納入考量，港區腹地及水深不足，導致大型砂石船無法靠泊，這種現象已經嚴重影響到地區基建發展的腳步。

港埠推動小組已多次提出白沙港區整體規劃配置，但過去的幾次地方說明會中都沒能取得各界共識，但對於客貨分離及港區靜穩度提升已是初步共識。白沙從早期的漁港到現在的國內商港，前後二十多年時間讓白沙成為北竿最重要的海運中心，但港區規劃在最初選址時可能已經受限，包括現存南北堤位置長度等。研議中的馬祖大橋尚存諸多變數，因此整體改善白沙甚至是擴建碼頭都是未來可能的選項之一。

在過去多次召開的港埠推動小組會議中，各界對於白沙碼頭是南客北貨，還是北客南貨仍有不同意見，這是因為白沙腹地不足所致，因此如何透過港區的改造擴大可用腹地才是根本解決之道。港區腹地包括海上與陸上，要擴大腹地與改善動線動輒牽涉到大筆經費，因此在沒有足夠經費可用的前提下，必須分期來爭取落實，但所有的計劃必須在一個完整的配置之下逐年設法落實。

白沙早年是為了解決南北竿之間客運而推動興建，二十多年來政府不斷投注經費進行港區擴建及防波堤延伸等，但也因為南北堤的位置讓港區發展受限，設法突破港區太小及水深不足這兩大問題是白沙港精進的難題。早期選址讓白沙港的腹地受限，如今要改善碼頭在構想規劃上可以更大膽一些，在整體方向及願景取得地方共識下，五年一期的港埠建設再逐年推動落實。

南竿1夜二起緊急救護案　4人送醫

2名車禍傷勢較嚴重，啓動直升機後送回台

【本報訊】17日凌晨不平靜，連江縣消防局指出，南竿鄉有二起救護案件，救護車出動3趟到院前緊急救護，共4人次送醫，其中1名自行搭乘計程車就醫，縣醫醫事人員及消防人員順利交接，其中2名傷患傷重縣醫啓動直升機後送回台救治。

消防局說明，一起為聚英路台銀前路段發生車禍，4時31分接獲通報出勤，到場後發現陳姓男子、陸姓、胡姓女子3人均受傷，但無生命危險，隊員隨即將2位女子送至縣立醫院，陳姓男子則自行搭車就醫。經縣立醫院急診後，發現陳男有氣胸現象，陸女則有顱底骨折，兩位傷勢較為嚴重，須後送至台灣；後於上午6時許，由凌天航空將2位傷患後送至三總進行後續治療。另一起為遊客於民宿外傷要求送醫，救護人員給予處置後送至縣醫處置後已返家休養。

消防局表示，平時要求同仁在緊急救護上必須做到確實並迅速，1夜2件救護也考驗外勤救護人員人力配置及同仁的體力與專注度，除了平常體能訓練以外，也要求迅速出勤同時注意行車安全。

連檢之光！曹玉琴榮獲113年法務部績優工友，16日由法務部蔡清祥部長親自頒獎。（圖：連江地檢署）

連檢之光！地檢署曹玉琴獲法務部績優工友

113年度僅5人獲選　部長蔡清祥頒獎肯定

【記者曹重偉報導】法務部績優工友為工友界之殊榮，本（113）年度僅5人獲選，連江地檢署員工曹玉琴在數百人之中雀屏中選，並於113年5月16日，由蔡清祥部長手中接下殊榮。

地檢署說明，113年度法務部及所屬機關共100個單位之工友、技工及駕駛預算員額共932人，曹玉琴能從激烈競爭之中脫穎而出，實屬不易，全體同仁敬表同賀。

地檢署指出，該署為全國編制最小的地檢署，正式職員僅8人，曹玉琴於107年任職以來，即身兼數職、積極負責、勇於任事，身兼出納、採購、消耗品管理、兼辦犯罪被害人保護及資訊管理等業務，使該署連續4年在「防範電子郵件社交工程演練」及「資訊安全事件通報及應變演練」開啓率及點閱率皆保持為零，並使行政業務得以順利推動。曹玉琴在工作上謹慎仔細認真負責，不辭辛勞、盡心盡力，對於主管臨時交辦事項從不推諉，且全力完成，敬業樂群，優異表現深獲肯定。

結構老舊　北竿鄉代會提案建議午沙候船室拆除

公所：依審查結論，尋求各界共識再決定後續措施

【本報訊】北竿午沙候船室保留與否再掀議論，北竿鄉代會本會期鄉政考察及提案審查時都提出拆除的建議，公所表示將依代表會提案審查結論向有關反映並尋求各界共識再決定後續措施。

午沙候船室為戰地政務期間興建的軍事設施，但經鑑定為危險建築，因午沙早年是北竿島對外重要的港口，就戰地文化遺產角度而言，候船室有其意義，但因為該建築結構過於老舊且結構安全堪虞，地方民代表示關切並多數贊成予以拆除。

北竿鄉代會本會期再度前往現地考察，提出拆除午沙候船室的提案已審查通過，接下來將依相關程序由公所向有關單位反映。

多年前軍方配合油污染處理原規劃要拆除周邊多間老舊營舍，包含候船室建築在內，後因戰地文化遺產學會等對建築是否保留提出不同看法，108年文化處邀相關單位現勘討論，當時各界均對候船室是否保留提出意見，北竿民代多數贊成要拆除危樓並進行周邊環境美化。

北竿鄉代會提案建議午沙候船室要拆除並改善周邊景觀。（圖／文：陳鵬雄）